

## ALLEGATO A)

# RELAZIONE TECNICA AL PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA' E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DIRETTAMENTE DETENUTE DAL COMUNE DI FABRIANO – ART.1, COMMA 611 LEGGE N.190/2014

## INTRODUZIONE

Il decreto legislativo n. 267/2000 all'art. 13 , individuando le funzioni di competenza dei comuni, stabilisce che spettano al comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, precipuamente nei settori organici ,dei servizi alla persona e alla comunità, dell'assetto ed utilizzazione del territorio e dello sviluppo economico, salvo quanto non sia espressamente attribuito ad altri soggetti della legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze.

Nel medesimo Tuel l'art. 112, comma 1, dispone che gli enti locali , nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto la produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile della comunità locali.

La legge 24 dicembre 2007 n. 244 (legge finanziaria 2008) all'art. 3 comma 27- prevede la verifica della rilevanza istituzionale delle partecipazioni societarie detenute dagli enti pubblici e della stretta necessità di continuare a mantenerli”

In adempimento alla suddetta disposizione il Comune di Fabriano con deliberazione del consiglio comunale n. 191 del 30.09.2010 ha approvato il “mantenimento di tutte le partecipazioni societarie detenute dal Comune di Fabriano in funzione delle attività svolte dalla stesse, da ritenersi rivolte alla produzione di servizi di interesse generale e necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente”

L'art. 1, comma 611, della Legge 190/2014 (Legge di Stabilità 2015) stabilisce che gli enti locali, a decorrere dal 1° gennaio 2015, avviano un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015.

L'art.1, comma 612 della Legge 190/2014 prevede che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, “in relazione ai rispettivi ambiti di competenza”, definiscano e approvino, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni

societarie direttamente o indirettamente possedute.

Il piano definisce modalità, tempi di attuazione, l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire. Allo stesso è allegata una specifica relazione tecnica.

Lo stesso comma 611 indica i criteri generali cui si deve ispirare il “processo di razionalizzazione”:

- ☐ eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- ☐ soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- ☐ eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- ☐ aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- ☐ contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.

#### PARTECIPAZIONI SOCIETARIE COMUNE DI FABRIANO

Il Comune di Fabriano detiene n.8 partecipazioni dirette in società totalmente o parzialmente partecipate , così come risulta dalle schede allegate al presente atto, quale parte integrante e sostanziale dello stesso ( allegato n.1) e di seguito indicate:

	<b>Denominazione dell'organismo partecipato</b>	<b>% di possesso</b>
1	<b>Farmacom Fabriano srl</b>	100%
2	<b>Agricom srl</b>	100%
3	<b>Anconambiente spa</b>	5,33%
4	<b>Multiservizi spa</b>	4,37%
5	<b>CIR 33 Servizi srl</b>	14,94%
6	<b>Meccano spa soc cons pa</b>	0,80%
7	<b>Colli Esini San Vicino soc cons a rl</b>	1,66%
8	<b>Unifabriano soc cons arl in liquidazione</b>	30,83%

Si precisa che dall'analisi già svolta con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 151 del 30/09/2010 risulta che la detenzione delle suddette partecipazioni rientra fra le finalità istituzionali del Comune di Fabriano.

Preso atto che ai sensi dell'art.1, comma 611, Legge n.190/2014 gli enti locali, a decorrere dal 1° gennaio 2015, avviano un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, secondo i seguenti criteri:

- a) eliminare le società e le partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- b) sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminare le partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

**Con riferimento al criterio della lettera a)** *“eliminazione delle società partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione”* si esaminano di seguito tutte le partecipazioni:

#### **1) FARMACOM SRL**

La società srl uninominale a totale partecipazione del Comune di Fabriano, costituita con contratto Rep. n. 100572 del 26/04/2006, svolge il servizio farmaceutico attraverso la gestione delle due farmacie comunali, secondo le modalità specificate nel contratto di servizio Rep. n. 6806 del 05/05/2006 sottoscritto con il Comune di Fabriano.

Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 151 del 30/09/2010 il servizio farmaceutico è stato considerato un servizio di interesse generale in quanto risponde al bisogno fondamentale della collettività di tutela della salute. Rientra inoltre tra le finalità istituzionali essendo un servizio rivolto alla persona.

La società, come si evince dall'allegata scheda, ha avuto risultati economici positivi.

Tutto ciò premesso si ritiene opportuno che l'Ente valuti se tale società risulta ancora indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente alla luce dei nuovi criteri stabiliti dalle vigenti disposizioni normative in materia di “processo di razionalizzazione delle partecipate”.



## 2) AGRICOM SRL

La Società srl uninominale a totale partecipazione del Comune di Fabriano, costituita con contratto Rep. n. 3396 del 29/06/2006, espleta la coltivazione dei fondi di proprietà comunale, silvicoltura, conduzione allevamenti di bestiame ed attività connesse quali la trasformazione e/o l'alienazione dei prodotti agricoli rientranti nel normale esercizio dell'attività agricola oltre alla vendita delle carni, fermo restando la possibilità per il Comune di utilizzare l'impresa per finalità di interesse generale e sinergiche ad altri servizi comunali, comunque connesse o complementari all'oggetto del contratto di servizio Rep. n. 6814 del 30/06/2006 sottoscritto con il Comune di Fabriano che disciplina altresì le modalità di svolgimento delle attività.

Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 151 del 30/09/2010 è stata sostenuta la legittimità della partecipazione in AGRICOM srl in quanto la stessa svolge attività rivolte alla produzione di servizi di interesse generale e necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente.

La società, come si evince dall'allegata scheda, ha avuto risultati economici quando positivi quando negativi.

Le perdite che eventualmente la Società produrrà per l'anno 2014 e non immediatamente ripianate, comportano l'obbligo per questo Comune, dall'anno 2015, di accantonare obbligatoriamente una quota da finanziarsi tra le spese correnti del Comune, da calcolarsi ai sensi dell'art.1, comma 552 della Legge n. 147/2013.

Inoltre si fa presente che dalla nota informativa contenente i crediti e debiti reciproci tra Comune di Fabriano e AGRICOM srl al 31/12/2014, allegata al Conto Consuntivo anno 2014 ai sensi dell'art.6, comma 4, D.L. n.95/2012, la Società presenta nei confronti dell'Ente un debito di € 64.049,64 relativo ad obblighi di pagamenti di cui al contratto di servizio Rep. n. 6814 del 30/06/2006 non ottemperati, determinando nel bilancio del Comune di Fabriano la registrazione di residui attivi non riscossi che comunque incidono sugli equilibri generali di bilancio.

A tal proposito si ricorda che ai sensi dell'art.147-quinquies, comma 3 del D.Lgs. n.267/2000: *“il controllo sugli equilibri finanziari implica anche la valutazione degli effetti che si determinano per il bilancio finanziario dell'ente in relazione all'andamento economico-finanziario degli organismi gestionali esterni”*.

Tutto ciò premesso si ritiene opportuno che l'Ente effettui un'ulteriore valutazione di necessità ed opportunità sul mantenimento della suddetta partecipazione, alla luce dei risultati economici e finanziari dell'azienda.

### **3) ANCONAMBIENTE S.p.A.**

La Società, interamente partecipata dai Comuni, organizza, gestisce ed esegue servizi destinati a rispondere ad esigenze pubbliche e di utilità sociale nel settore della tutela di igiene urbana, ambientale, della raccolta e dello smaltimento dei rifiuti, dell'energia e settori ad essi complementari.

Costituisce altresì il soggetto al quale il Comune di Fabriano ha affidato *in house providing* il servizio di raccolta differenziata porta a porta dei rifiuti, raccolta differenziata e servizio di igiene urbana e servizi accessori nel Comune di Fabriano giusto contratto Rep n. 303/bis del 24.12.2008, il quale prevede una durata decennale del servizio a decorrere dal 01.01.2009.

Si precisa che nell'anno 2011, con atto aggiuntivo Rep 10/utc del 24.11.2011, si è provveduto all'estensione del servizio porta a porta nella frazione Albacina e Borgo Tufico e nell'anno 2013, con atto aggiuntivo Rep n. 14/utc del 22/10/2013 si è provveduto all'ampliamento del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti nelle frazioni introducendo la domiciliarizzazione della raccolta della frazione indifferenziata ed il potenziamento delle isole di prossimità con contenitori stradali per la raccolta di carta vetro plastica ed organico .

Per l'anno 2014 l'onere a carico del bilancio comunale per l'espletamento del servizio di cui trattasi è stato di € 3.429.594,20

A seguito della riforma degli ambiti territoriali ottimali di cui alla L.R. n. 24/2009, così come modificata dalle L.R. Marche n. 18/2011 e n. 4/2012, in data 18.02.2013 è stata costituita l'ATA dell'Ambito Territoriale Ottimale di Ancona (ATO 2) , a seguito della sottoscrizione da parte della Provincia di Ancona e dei 49 Comuni ricadenti nella stessa provincia. L'Ambito Territoriale Ottimale ha, tra l'altro, il compito di superare la frammentazione della gestione del ciclo integrato dei rifiuti, di scegliere la forma di gestione e di affidare il servizio a livello di ambito.

La società, come si evince dall'allegata scheda, ha avuto risultati economici negativi nel triennio 2011-2013 ma un utile nell'anno 2014.

Il Comune di Fabriano non ha mai dovuto ricoprire le perdite registrate dalla società.

Si fa presente che nel caso in cui la Società presenta un risultato di esercizio negativo non immediatamente ripianato, il Comune dovrà accantonare obbligatoriamente, a partire dall'anno 2015, una quota da finanziarsi tra le spese correnti dell'Ente, da calcolarsi ai sensi dell'art.1, comma 552, della Legge n. 147/2013.

### **4) MULTISERVIZI S.p.A.**

E' una società interamente partecipata dai Comuni che gestisce in house il servizio idrico integrato, il servizio di distribuzione gas metano, produzione di energia e/o calore da fonti rinnovabili e assimilate, installazione e gestione di reti di illuminazione pubblica e impianti semaforici,



installazione e gestione di reti ed impianti di telecomunicazioni, tutti servizi di interesse generale per la collettività.

L'Autorità d'Ambito AATO 2 Marche, autorità di bacino competente in materia di servizio idrico integrato per la Provincia di Ancona, ha affidato a Multiservizi S.p.A. la gestione del suddetto servizio.

La società, come si evince dall'allegata scheda, ha avuto risultati economici positivi.

Per quanto attiene alla valutazione del mantenimento della partecipazione si rinvia a quanto espresso dal Consiglio Comunale nella propria Deliberazione n. 151 del 30/09/2010 e al recente disposto dell'art.1, comma 615, Legge n. 190/2014, che prevede con riferimento al servizio idrico integrato che " L'affidamento diretto può avvenire a favore di società interamente pubbliche, in possesso dei requisiti prescritti dall'ordinamento europeo per la gestione in house, comunque partecipate dagli enti locali ricadenti nell'ambito territoriale ottimale".

## **5) CIR 33 SERVIZI SRL**

La "CIR33 Servizi S.r.l." è una società con capitale e controllo interamente pubblico, che è stata costituita dal Consorzio Intercomunale Vallesina-Misa con la Deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 11 del 28 luglio 2008, avente la sede legale nel Comune di Jesi (AN) e la sede operativa nel Comune di Corinaldo (AN).

La "CIR33 Servizi S.r.l." si occupa della gestione dell'impianto di compostaggio di Corinaldo, di cui è proprietaria, e presso il quale vengono conferite la frazione organica e la frazione verde raccolte nei territori di ventinove Comuni della Provincia di Ancona.

Il Consorzio Intercomunale Vallesina-Misa, Ente in liquidazione dalla fine del 2013 in attuazione di disposizioni normative, ha esercitato un'attività di direzione e coordinamento della società fino a quando, all'inizio del 2014, l'intera partecipazione è stata trasferita a trenta dei Comuni soci del Consorzio stesso. Il Comune di Fabriano con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 169 del 30.11.2013, ha acquisito a titolo gratuito la quota di partecipazione nella società "CIR33 Servizi S.r.l." sulla base della quota di partecipazione posseduta nel Consorzio Intercomunale Vallesina-Misa. La "CIR33 Servizi S.r.l.", ai sensi del vigente statuto, può essere partecipata solo ed esclusivamente da Enti locali.

Dopo la costituzione dell'ATA 2 Marche, Assemblea Territoriale d'Ambito della Provincia di Ancona per la gestione del servizio di igiene urbana, i Comuni associati hanno previsto la realizzazione di una gestione congiunta del servizio in ambito provinciale. A tal fine, con Deliberazione Assembleare n. 2 del 22.01.2014, l'ATA ha disposto la realizzazione dell'impianto di trattamento Meccanico Biologico dei rifiuti indifferenziati nel Comune di Corinaldo, tramite la conversione dell'esistente impianto di trattamento della FORSU, di proprietà della società CIR33 Servizi S.r.l. e l'acquisizione da parte dell'ATA della proprietà della CIR33 Servizi S.r.l.

Pertanto con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 21.05.2015 il Comune di Fabriano ha approvato la cessione a titolo oneroso delle quote di partecipazione nella società Cir33 Servizi srl in favore dell'Assemblea Territoriale d'Ambito (ATA) dell'Ambito Territoriale Ottimale Ato2 – Ancona.

#### **6) MECCANO SPA SOC CONS PA**

E' una società, a partecipazione pubblica e privata, che gestisce servizi per la piccola e media impresa finalizzato alla promozione, all'attivazione e al coordinamento dell'innovazione nel campo industriale. Opera in sinergia con esperti di grandi aziende, università ed istituzioni scientifiche. Il know how tecnologico e scientifico in materia di innovazione nell'industria meccanica, trasferito alla piccola e media industria, ne comporta il miglioramento in termini di efficienza, produttività e competitività con importanti ricadute sul piano occupazionale del nostro territorio.

La società, come si evince dall'allegata scheda, ha avuto risultati economici contrastanti registrando una forte perdita nell'anno 2013 ed un utile nel 2014.

Sebbene la quota di partecipazione dell'Ente sia irrisoria, si fa presente che dall'anno 2015 eventuali perdite, non immediatamente ripianate, che la Società produrrà, comportano l'obbligo per questo Comune di accantonare obbligatoriamente un importo, in misura proporzionale alla quota di partecipazione, da finanziarsi tra le spese correnti del Comune, da calcolarsi ai sensi dell'art.1, comma 552 della Legge n. 147/2013.

A tal proposito si ricorda altresì che ai sensi dell'art.147-quinquies, comma 3 del D.Lgs. n.267/2000: *“il controllo sugli equilibri finanziari implica anche la valutazione degli effetti che si determinano per il bilancio finanziario dell'ente in relazione all'andamento economico-finanziario degli organismi gestionali esterni”*.

Tutto ciò premesso si ritiene opportuno che l'Ente valuti se tale società risulta ancora indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente alla luce dei nuovi criteri stabiliti dalle vigenti disposizioni normative in materia di “processo di razionalizzazione delle partecipate”.

#### **7) COLLI ESINI SAN VICINO SOC CONS A RL**

La società, a partecipazione pubblica e privata, indirizza le proprie iniziative al sostegno ed alla promozione dello sviluppo e dell'occupazione nell'area interessata dall'attuazione del programma LEADER +, svolgendo la propria attività in coerenza con gli obiettivi dell'Unione Europea e dei piani di sviluppo regionali, provinciali e locali. In particolare offre servizi di interesse generale quali l'animazione e la promozione dello sviluppo rurale, la formazione professionale, la promozione dello sviluppo turistico ed agrituristico delle zone rurali, il sostegno alle piccole e medie imprese, allo sviluppo ed all'innovazione del sistema agricolo locale, all'artigianato ed ai servizi zonali.

La società, come si evince dall'allegata scheda, ha avuto risultati economici positivi.



Tutto ciò premesso si ritiene opportuno che l'Ente valuti se tale società risulta ancora indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente alla luce dei nuovi criteri stabiliti dalle vigenti disposizioni normative in materia di "processo di razionalizzazione delle partecipate".

## **8) UNIFABRIANO SOC CONS ARL IN LIQUIDAZIONE**

E' un consorzio, a partecipazione pubblica e privata, per la formazione universitaria, nato con lo scopo prioritario di formare figure professionali di alta specializzazione rispondenti alle esigenze tecnico- ingegneristiche di settori in continua evoluzione tecnologica quali quello meccanico e cartario che connotano il nostro territorio. Il Comune di Fabriano è socio fondatore del Consorzio nell'ottica dell'interesse generale all'istruzione.

Vista la difficoltà a perseguire gli scopi sociali, il Consorzio è stato messo in liquidazione dall'Assemblea straordinaria dei soci nella seduta del 21/05/2014.

**Con riferimento al criterio di cui alla lettera b)** *"soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti"* si fa presente che la Società AGRICOM SRL è composta da un Consiglio di Amministrazione di tre membri a fronte di un numero complessivo di quattro dipendenti di cui tre dipendenti a tempo determinato ed uno part-time a tempo pieno che risulta essere anche componente del Consiglio di Amministrazione. Sebbene il criterio sopra indicato sembrerebbe rispettato, sarebbe opportuno, per evitare dubbi interpretativi in merito, prevedere la figura dell'amministratore unico in sostituzione del Consiglio di Amministrazione di n. 3 componenti, anche al fine di un contenimento dei costi di funzionamento della società che ha difficoltà a raggiungere l'utile di bilancio.

In base ai dati riportati nella scheda allegata, anche la società **COLLI ESINI SAN VICINO SOC CONS A RL** risulta composta da un numero di amministratori (**n. 12 componenti**) superiore a quello dei dipendenti (**n.2 unità**).

Pertanto questa società in base al criterio di cui alla lettera b) dell'art.1, comma 611, Legge n.190/2014, dovrebbe essere soppressa o quantomeno si consiglia di ridurre il numero dei componenti del Consiglio di Amministrazione ad un numero almeno pari a quello dei dipendenti in servizio.

Si precisa che, fra le altre partecipazioni dirette, è stato accertato che non vi sono società composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti.

**Con riferimento al criterio di cui alla lettera c)** *"eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o*



*da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni”* si è accertato che fra le partecipazioni dirette non vi sono partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali.

**Con riferimento al criterio di cui alla lettera d)** *“ aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica”* in riferimento alle società ANCONAMBIENTE spa e MULTISERVIZI spa si riporta quanto segue.

Al fine di una gestione unica del ciclo dei rifiuti a livello provinciale, tutti i comuni soci della Multiservizi hanno dato mandato al Presidente del consiglio di amministrazione, nell'assemblea della Multiservizi spa del 21 luglio 2014, di elaborare un piano industriale di fattibilità tecnico-economica e finanziaria per la gestione unica dei rifiuti a livello provinciale tramite affidamento in house.

L'attività di gestione dei rifiuti da parte di Multiservizi sarà possibile mediante la realizzazione di un progetto che prevede la scissione dei rami di azienda funzionali alla gestione integrata dei rifiuti da parte delle società che gestiscono i rifiuti nell'ambito della Provincia di Ancona, ivi inclusa Ancoambiente, e l'acquisizione di tali rami d'azienda tramite fusione per incorporazione da parte di Multiservizi.

Spetterà all'ATA, Assemblea Territoriale di Ambito, costituita in gran parte dai comuni soci di Multiservizi spa, stabilire le modalità di gestione unica del ciclo dei rifiuti e l'affidamento diretto dello stesso, tramite convenzione, alla Multiservizi.

**Con riferimento al criterio di cui alla lettera e)** *“contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni”* si da atto che di quanto segue:

le disposizioni dell'art.4, comma 5 (seconda parte), del D.L. n. 95/2012, come modificato dal D.L. n. 90/2014, prevedono che a decorrere dal 1° Gennaio 2015 per le società strumentali dirette ed indirette e le società a totale partecipazione pubblica diretta ed indiretta “ il costo annuale sostenuto per i compensi degli amministratori di tali società, ivi compresa la remunerazione di quelli investiti di particolari cariche, non può superare l'80% del costo complessivamente sostenuto nell'anno 2013”.

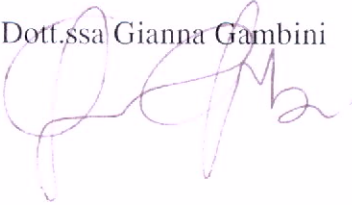
Pertanto è in corso la riduzione del compenso degli amministratori e dei componenti degli organi amministrativi delle società direttamente partecipate al 100% dal Comune di Fabriano quali FARMACOM srl ed AGRICOM srl.

Inoltre per la riorganizzazione degli organi amministrativi si rimanda a quanto specificato al criterio di cui alla lettera b) in riferimento all'opportunità di prevedere per l'AGRICOM srl la figura

dell'amministratore unico in sostituzione del Consiglio di Amministrazione di n. 3 componenti riducendo i costi di funzionamento della società che ha difficoltà a raggiungere l'utile di bilancio.

Il Responsabile del Procedimento

Dott.ssa Gianna Gambini



Il Dirigente

Settore "Risorse e Servizi Finanziari"

Dott.ssa Immacolata De Simone

